



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Mediu

Nr. LXXII/131/26.09.2017

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României

Comisia pentru mediu, prin adresa nr. L181/2017 din data de 4.09.2017, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu Proiect de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, inițiată de Guvernul României.

Comisia pentru mediu a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte aviz favorabil cu amendamente admise, prezentate în anexă.

Președinte,
senator Allen Coliban

Secretar,
senator Stângă George Cătălin

Domnului

Senator Cârciumaru Florin

Președintele Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Mediu

Nr.LXXII/131/26.09.2017

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României

Comisia pentru mediu, prin adresa nr. L181/2017 din data de 4.09.2017, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu Proiect de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, inițiată de Guvernul României.

Comisia pentru mediu a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte aviz favorabil cu amendamente admise, prezentate în anexă.

**Președinte,
senator Allen Coliban**

**Secretar,
senator Stângă George Cătălin**

Domnului

Senator Niță Ilie

Președintele Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare

Amendamente admise
la Proiect de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României
(L181/2017)

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivație
1.	Art. 5 - Strategia de dezvoltare teritorială a României cuprinde prevederi cu caracter director, obligatorii pentru strategiile, politicile și programele în profil teritorial și pentru documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism.	Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 5 - Strategia de dezvoltare teritorială a României cuprinde prevederi cu caracter director, obligatorii pentru strategiile, politicile și programele care au o dimensiune teritorială și pentru documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism.”	Pentru claritate.
2.	Art.11 - (1) In vederea implementării Strategiei de dezvoltare teritoriale a României se aprobă următoarele metodologii, prevute în anexele nr. 2.a) - 2.c): a) Anexa nr. 2.a) - Metodologia de identificare și evaluare a peisajelor; b) Anexa nr. 2.b) - Metodologia de	alineatul 1 al art. 11 se elimină	Cele trei metodologii se situează la un nivel inferior de reglementare. Legiferarea lor va face necesar un proiect de modificare a legii ori de câte ori se va dori îmbunătățirea acestora. Se observă că primele două metodologii sunt chiar secundare în raport cu SDTR.

	identificare a așezilor informale; c) Anexa nr. 2.c) - Metodologia de calcul și aplicare a indexului de dezvoltare teritorială.		Ultima metodologie calculează indicele de dezvoltare teritorială în funcție de 20 de indicatori, dintre aceștia doar unul se referă la protecția mediului (suprafața împădurită) și niciunul la protecția patrimoniului cultural, deși atât protecția mediului, cât și cea a patrimoniului alcătuiesc Obiectivul General 4 al SDTR. Nu negăm necesitatea existenței acestora, însă nu legea de adoptare a SDTR este vectorul de adoptare potrivit. Propunem adoptarea lor prin HG.
3.	Art. 12 -	După alineatul (1) al articolului 12, se introduce un nou alineat, alin. (2) cu următorul cuprins: „(2) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va elabora și supune spre adoptare	

		Guvernului, proiectele de hotărâre a Guvernului privind adoptarea metodologiei de identificare și evaluare a peisajelor, metodologiei de identificare a așezărilor informale și metodologia de calcul și aplicare a indexului de dezvoltare teritorială.”	
4.	Art. 15. - Anexele nr. 1 și 2.a) - 2.c) fac parte integrantă din prezenta lege.	Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 15. - Anexa nr. 1 face parte integrantă din prezenta lege.”	Urmare a adoptării metodologiilor din anexele 2.a) - 2.c) prin HG.
5.	SDTR, 3.6.1.1 Criterii pentru prioritizarea infrastructurii de drumuri județene A. Legătura pe care o realizează proiectul de infrastructură propus cu oportunitățile de dezvoltare (p. 175, #199) a.1) legătura cu un pol de creștere; a.2) legătura cu o reședință de județ; a.3) legătura cu un oraș cu peste 10.000 de locuitori; a.4) legătura cu un oraș cu mai puțin de 10.000 de locuitori.	La 3.6.1.1 Criterii pentru prioritizarea infrastructurii de drumuri județene, pct. A, după litera a.4) se introduce o noua litera, lit. a.5), cu următorul cuprins:	Pentru valorificarea patrimoniului, recunoscut de strategie ca resursa identitara si turistica (OS 4.2 „Protejarea și reabilitarea patrimoniului construit în scopul

		„a.5) legătura cu un sit din Lista Patrimoniului Mondial, Lista Indicativă a României sau cu un sit European Heritage Label.”	conservării identității naționale și creșterii atractivității spațiilor culturale cu potențial turistic deosebit”).
6.	4.2.3.7 Măsură - Protejarea habitatelor naturale în fața schimbărilor climatice Acțiuni: (p. 200, #106) ... 3. De amenajare a bazinelor hidrografice pentru prevenirea inundațiilor, prevenirea alunecărilor de teren și a viiturilor, precum și de protecție împotriva eroziunii costiere la Marea Neagră;	<i>La 4.2.3.7 Măsură - Protejarea habitatelor naturale în fața schimbărilor climatice punctul 3 al paragrafului #106 Acțiuni se modifica si va avea următorul cuprins:</i> Acțiuni: (#106, p. 200) ... 3. De amenajare a bazinelor hidrografice, prioritizând măsuri specifice infrastructurii verzi, fără alterarea condițiilor morfologice la nivel de clasă de stare ecologică pe corp de apă, pentru prevenirea inundațiilor, prevenirea alunecărilor de teren și a viiturilor, precum și de protecție împotriva eroziunii costiere la Marea Neagră.	Amendamentul vine pentru clarificarea aplicării prevederilor Directivei Cadru Ape (2000/60/CE) și evitarea unor situații de infringement. A se vedea și POIM - OS 5.1.: „vor fi finanțate cu prioritate măsuri specifice infrastructurii verzi”.
7.	4.2.3.10 Măsură - Dezvoltarea spațiilor verzi la nivel urban și a centurilor verzi în jurul marilor orașe	<i>La 4.2.3.10 Măsură - Dezvoltarea spațiilor verzi la nivel urban și a centurilor verzi în jurul marilor orașe, paragraful #117 Acțiuni se modifică și</i>	Numerotarea acțiunilor începe de la „7”. Recomandăm verificarea variantelor de lucru ale Strategiei, în cazul în care au fost suprimate,

	Acțiuni (p. 202, #117): 7. Prevederea centurilor verzi, a centurilor verzi-galbene și a coridoarelor verzi în documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism; 8. Achiziția de terenuri necesare realizării centurilor și coridoarelor verzi în proprietatea administrației locale prin achiziții în regim liber și exproprieri.	va avea următorul cuprins: „Acțiuni: 1. Prevederea centurilor verzi, a centurilor verzi-galbene și a coridoarelor verzi în documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism; 2. Achiziția de terenuri necesare realizării spațiilor, centurilor și coridoarelor verzi în proprietatea administrației locale prin achiziții în regim liber și exproprieri.	din eroare, unele acțiuni. În acest sens observăm că titlul măsurii și partea introductivă nu se referă doar la centuri, ci și la spații verzi în interiorul orașelor: pentru loisire, în interiorul sau apropierea cartierelor de locuințe colective și constituirea unor rețele de spații verzi.
8.	4.3.1.3 Măsură – Reabilitarea patrimoniului urban construit și punerea în valoare a identității arhitecturale Acțiuni: (p. 209, #144)	<i>La 4.3.1.3 Măsură – Reabilitarea patrimoniului urban construit și punerea în valoare a identității arhitecturale, paragraful #144 Acțiuni, după punctul 9 se inserează un nou punct, pct. 10 cu următorul cuprins:</i> „10. Conservarea-restaurarea zonelor care fac parte din patrimoniul cultural național.”	
9.	4.3.1.7 Măsură– Transformarea capitalei într-un pol de importanță macroregională	<i>La 4.3.1.7 Măsură – Transformarea capitalei într-un pol de importanță macroregională, la paragraful #165</i>	Propunem înlocuirea expresiei „centrul istoric” pentru a nu se confunda cu zona delimitată prin

	Acțiuni: (p. 216, #165) 14. Reabilitarea și valorificarea turistică a centrului istoric al Municipiului București, inclusiv amenajarea de spații culturale și pentru industrie creative;	Acțiuni punctul 14 se modifică și va avea următorul cuprins: „14. Reabilitarea și valorificarea turistică a zonelor construite protejate ale Municipiului București, inclusiv amenajarea de spații culturale și pentru industrie creative;”	H.G. 129 / 1998 ce reprezintă foarte mica parte din zona valoroasă din punct de vedere cultural a Bucureștiului, delimitată ulterior în PUG.
10.	4.3.1.7 Măsură– Transformarea capitalei într-un pol de importanță macroregională Acțiuni: (p. 216, #165)	La 4.3.1.7 Măsură – Transformarea capitalei într-un pol de importanță macroregională, la paragraful #165 Acțiuni, după punctul 26 se inserează două noi puncte, pct. 27-28 cu următorul cuprins: „27. Construirea de dotări sportive la standarde competiționale europene și internaționale 28. Realizarea infrastructurii de colectare separată la sursă cel puțin pentru: 1) hârtie și carton, 2) plastic și metal, 3) sticlă 4) biodeșuri definite conform Legii 211/2011, 5) deșuri de	Solicitările vin din prevederile legislației naționale și/sau din Directiva Cadru Deșuri. România este pe ultimul loc în Europa în atingerea țintelor de reciclare.

		echipamente electrice și electronice în vederea reciclării, cât și pentru 6) deșeuri amestecate.	
11.	4.3.1.8 Măsură – Protejarea orașelor împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice Acțiuni: (p. 216, #170) ... 5. Regularizarea cursurilor de apa care străbat zonele urbane și executarea de lucrări pentru prevenirea inundațiilor	12. La 4.3.1.8 Măsură – Protejarea orașelor împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice, la paragraful #216 Acțiuni, punctul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: „5. Executarea de lucrări pentru prevenirea inundațiilor, prioritizând măsuri specifice infrastructurii verzi, fără alterarea condițiilor morfologice la nivel de clasă de stare ecologică pe corp de apă.”	Amendamentul vine pentru clarificarea aplicării prevederilor Directivei Cadru Ape (2000/60/CE) și evitarea unor situații de infringement. A se vedea și POIM - OS 5.1.: „vor fi finanțate cu prioritate măsuri specifice infrastructurii verzi”.
12.	4.3.1.8 Măsură – Protejarea orașelor împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice Acțiuni: (p. 216, #170)	13. La 4.3.1.8 Măsură – Protejarea orașelor împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice, la paragraful #165 Acțiuni, după punctul 12 se inserează trei noi puncte, pct. 13-15 cu următorul cuprins: „13. Realizarea infrastructurii de	

		colectare separată la sursă cel puțin pentru: 1) hârtie și carton, 2) plastic și metal, 3) sticlă 4) biodeșeuri definite conform Legii 211/2011, 5) deșeuri de echipamente electrice și electronice în vederea reciclării, cât și pentru 6) deșeuri amestecate. 14. Acțiuni la nivel de infrastructură rutieră pentru încurajarea utilizării mijloacelor de transport nepoluant și a transportului în comun; 15. Asigurarea stocului de locuințe de necesitate.”	
13.	4.3.2.2 Măsură: Protejarea localităților rurale împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice Acțiuni: (p. 223, #195) ...	14. La 4.3.1.8 Măsură: Protejarea localităților rurale împotriva vulnerabilităților naturale și diminuarea riscurilor generate de schimbările climatice, la paragraful #195 Acțiuni după punctul 2 se inserează cinci noi puncte, pct. 3-7 cu următorul cuprins: „3. Menținerea și dezvoltarea zonelor umede;	Pornind de la conținutul studiului de fundamentare a SDTR nr. 11. Protecția mediului și riscurile naturale.

		4. Executarea de lucrări hidrotehnice pentru prevenirea inundațiilor și a secetei, prioritizând măsuri specifice infrastructurii verzi, fără alterarea condițiilor morfologice la nivel de clasă de stare ecologică pe corp de apă; 5. Protecție împotriva deșertificării; 6. Protejarea pânzei freatice și corpurilor de apă de adâncime; 7. Facilitarea furnizării și utilizării de surse de energie regenerabile în sectorul agricol.”	
14.	5.4 Plan de acțiuni prioritare OG 1 Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband (p.266) ...	La 5.4 Plan de acțiuni prioritare, după punctul 4 se introduce un nou punct, pct. 4¹ cu următorul cuprins: 4¹. Construirea de parcuri eoliene și fotovoltaice (pe termen mediu, minimum 1.000MW)	Propunere rezultata din OST 2. Scăderea consumurilor și creșterea ponderii resurselor regenerabile (studiul de fundamentare a SDTR nr. 10. „Conservarea și gestionarea resurselor naturale”).

15.	5.4 Plan de acțiuni prioritare OG 2 Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive ... (p. 270)	La 5.4 Plan de acțiuni prioritare, după punctul 25 se introduce un nou punct, pct. 25¹ cu următorul cuprins: 25¹. Realizarea cel puțin la nivelul Bucureștiului și al reședințelor de județ a infrastructurii de colectare separată la sursă cel puțin pentru: 1) hârtie și carton, 2) plastic și metal, 3) sticlă 4) biodeșeuri definite conform Legii 211/2011, 5) deșeuri de echipamente electrice și electronice în vederea reciclării, cât și pentru 6) deșeuri amestecate. (pe termen mediu, minimum 41)	„Valorificarea eficientă a resurselor materiale și energetice din deșeuri însoțită de reducerea cantităților de deșeuri depozitate și depozite de deșeuri” (OG 4, studiul de fundamentare a SDTR nr. 11. Protecția mediului și riscurile naturale).
16.	5.4 Plan de acțiuni prioritare OG 3 Dezvoltarea unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor urbane funcționale 31. Proiecte de investiții pentru creșterea stocului de locuințe sociale la nivel de unitate administrativă	La 5.4 Plan de acțiuni prioritare, punctul 31 se modifică și va avea următorul cuprins: 31. Proiecte de investiții pentru creșterea stocului de locuințe sociale și de necesitate la nivel de unitate administrativă	